



In China vindt op dit moment een verandering plaats ten aanzien van het importbeleid van (kunststof) recyclebaar afval. Ook vanuit Nederland wordt recyclebaar afval naar China geëxporteerd. Dit betreft voornamelijk afval afkomstig van bedrijven. Afval afkomstig van huishoudens wordt in Europa verwerkt.

Wat speelt er op dit moment?

China is sinds februari 2017 bezig met een nationale campagne 'National Sword'. Onderdeel van deze campagne is een strengere controle op de import van verschillende soorten afval, waaronder kunststof verpakkingsafval. Indien het te exporteren afval uit Europa niet voldoet aan de (strengere) kwaliteitseisen, zal het materiaal China niet inkomen. De campagne eindigt in november 2017 (11). Wat er daarna gebeurt, is nog ongewis.

Daarnaast heeft China voor 24 vormen van afval, het zo genoemde solid waste, een importverbod aangekondigd (1,2) die per 1 januari 2018 zou moeten ingaan (4). Hieronder vallen bijvoorbeeld autobanden, textiel, kunststof, glas en oude medicijnen (4). Over de exacte consequenties van deze Chinese regelgeving bestaat echter nog veel onduidelijkheid. Zo zijn er signalen dat er ten aanzien van plastic afval geen onderscheid gemaakt zal worden tussen kunststof afval afkomstig van de productie, bedrijven of huishoudens. Deze materialen vallen namelijk allemaal onder dezelfde HS¹ code (2). Maar er zijn ook interpretaties in omloop die stellen dat slechts kunststof afval uit huishoudens volledig in de ban gaat (5).

Wat ging eraan vooraf?

Met de National Sword campagne wordt dezelfde lijn voortgezet als die van 'Operation Green Fence' in 2013. Deze campagne had als doel de hoeveelheid vervuild recyclebaar afval, dat geïmporteerd werd, te laten afnemen. En met (een bescheiden) resultaat, in de eerste zes maanden werd 800 kton aan materiaal geweigerd en verloren een kleine 250 bedrijven hun importvergunning (10).

Waarom doet China dit?

National Sword lijkt vooral bedoeld om de nationale verwerkingsindustrie op te schonen en daarbij de hoeveelheid milieuovertredingen en misstanden binnen de sector terug te dringen. Het terugdringen/beperken van de import van vervuilde en vervuilende stoffen dragen bij aan de bescherming van het eigen milieu, een issue dat in China steeds belangrijker wordt en meer draagvlak krijgt.

Met de importban (per 1-1-18) lijkt China vooral de eigen circulaire economie een impuls te willen geven. Door de import van verschillende afvalstromen in de ban te doen zullen nationale recyclers materiaal uit China moeten halen. Deze ontwikkeling zou de gescheiden inzameling van afval in China

¹ HS code: staat voor de 'harmonized commodity description and coding system'. Is een internationaal gestandaardiseerd systeem van namen en nummers om handelsgoederen te kunnen classificeren.



een flinke impuls moeten geven. China verwacht dat eind 2019 de tekorten aan materiaal, opgelopen door de importban, aangevuld zullen zijn door de recycling van het eigen afval (5).

Vanwaar de ophef?

Ongeveer 50%, ofwel 7,3 miljoen ton, van de wereldwijde export aan kunststofafval eindigt in China (8). Een deel van dit kunststofafval betreft materiaal van een laagwaardige kwaliteit. Dit afval balanceerde wat regelgeving betreft dan ook op de rand van wat toelaatbaar was volgens de Europese Afval richtlijnen (9). Deze export was hiermee echter wel een goedkope end-of-life oplossing voor dit doorgaans slecht ingezamelde en gesorteerde afval (9). Een oplossing die informeel ook wel eufemistisch als 'recycling door export' werd bestempeld. Voor diverse afvalstromen lijkt deze end-of-life route nu op te houden te bestaan waardoor de interne markten in bijvoorbeeld Europa overspoeld dreigen te raken met deze, laagwaardige, stromen.

In het geval van de Verenigde Staten neemt de export van afval en schroot de zesde plek (6) in qua exportvolume en is het ruim 5 miljard dollar per jaar waard (3). Dit belangrijke exportproduct staat nu onder zware druk. Verschillende Europese landen, zoals het Verenigd Koninkrijk (494 kton), zien hun belangrijkste afzetmarkt voor kunststofafval uit productie, van bedrijven en van huishoudens verdwijnen (10). Andere landen, waaronder Nederland en België, exporteren alleen kunststof verpakkingsafval van bedrijven².

Nederland

Bedrijven in Nederland besparen op de afvalkosten door afval te scheiden omdat het ongescheiden afvoeren van afval vaak duurder is. Een deel van het gescheiden afval, waaronder kunststof verpakkingsafval van bedrijven, wordt vervolgens geëxporteerd naar China. Door de bestaande onzekerheid wordt deze afzet moeilijker; dit drukt de prijzen van het materiaal. De daling van de opbrengsten kan vervolgens invloed hebben op de besparing die bedrijven realiseren door afval gescheiden aan te bieden. Zodra de kosten hoger liggen dan de opbrengsten zal het voor bepaalde stromen financieel niet meer de moeite waard zijn om deze apart in te zamelen. Door de gedaalde prijzen en moeilijker afzet zijn verschillende inzamelaars, op dit moment, al voorraden aan het opbouwen.

Directe gevolgen

De onduidelijkheid omtrent de aanstaande importban heeft als belangrijkste effect dat de er momenteel veel onzekerheid heerst binnen de industrie. In combinatie met strengere controles in de Chinese havens, waarbij al honderden zeecontainers geweerd en retour zijn gestuurd (12), leidt dit in verschillende landen en sectoren al tot voorraadvorming met als ultiem gevolg dat bepaalde materiaalstromen niet meer apart worden ingezameld.

Door het wegvallen van een belangrijke afzetmarkt ontstaat er een overaanbod van verschillende materialen. Dit effect is bijvoorbeeld duidelijk terug te zien in de prijs van LDPE folie op de Europese

² Het kunststof verpakkingsmateriaal uit het huishoudelijke kanaal worden binnen Europa afgezet.



markten. Zo is de prijs daarvan gezakt van €430/ton naar €280/ton en is de prijs voor kwaliteit 'gemengde kleur' gezakt van €170/ton naar nagenoeg gratis (2).

Gevolgen China

Net als tijdens de Green Fence operatie hebben nu ook al verschillende Chinese importeurs hun import vergunningen verloren (10).

Behoefte aan grondstoffen

Met haar grote honger naar grondstoffen is de import van buitenlands afval een hele belangrijke bron van grondstoffen voor de industriële nijverheid in China (7). Een belangrijke constatering is daarmee dat deze (tijdelijke) verstoring op de Chinese markt niet gedreven is door economische krachten maar door regulerende krachten (14).

Eigen infrastructuur

In 2015 wist China ongeveer 246 miljoen ton binnenlands afval in te zamelen en aan te bieden ter recycling. China heeft zichzelf als doel gesteld dat dit per 2020 met 42% moet zijn toegenomen zodat in dat jaar ongeveer 350 miljoen ton aan afval apart ingezameld en ter recycling aangeboden is (12). Overigens, indien de Chinese recyclingindustrie meer nationaal afval als input krijgt zullen naar verwachting grotere kwaliteitsissues (m.b.t. het aangeboden afval) zich voordoen dan nu het geval is met het geïmporteerde afval (13).

Meerdere scenario's verkennen

Waar het strengere importbeleid van China precies toe zal leiden in de landen die afvalstromen naar het Aziatische land exporteren en in China zelf, is nog onduidelijk. Het KIDV benut de rondetafelbijeenkomst in december om verschillende scenario's te verkennen. Dit moet leiden tot een concept-actieprogramma met handelingsperspectieven voor bedrijven en overheden voor de korte en lange termijn. Dit programma zal het KIDV in het eerste kwartaal van 2018 publiceren.



Bronnen:

- (1) <http://www.recycling.nl/blog/afzet-plastic-afval-bemoeilijkt-door-chinese-importrestricties/>,
- (2) <http://www.recyclinginternational.com/recycling-news/10819/plastic-and-rubber/global/chinese-imports-absence-clarity>,
- (3) <http://www.afvalonline.nl/bericht?id=24898>,
- (4) <http://www.afvalonline.nl/bericht?id=24869>,
- (5) <http://www.afvalonline.nl/bericht?id=24794>,
- (6) <http://money.cnn.com/2017/09/11/news/china-scrap-ban-us-recycling/index.html>,
- (7) <http://www.recyclinginternational.com/magazine/issue-august-2017/article/10768/viewpoint-confusion-reigns>,
- (8) <http://resource.co/article/china-ban-plastic-and-paper-imports-raises-urgent-uk-quality-questions-11987>,
- (9) <http://www.plasticsrecyclers.eu/news/china%E2%80%99s-sudden-halt-imports-brings-waste-management-back-reality>,
- (10) <http://resource.co/article/could-chinese-export-ban-lead-great-leap-forward-british-recycling-12094>,
- (11) <http://www.therecyclingassociation.com/latest-news/national-sword-announcement>,
- (12) <https://resource-recycling.com/recycling/2017/09/26/opinion-opportunities-amid-uncertainty/>,
- (13) <https://www.bloomberg.com/view/articles/2017-07-20/china-s-war-on-foreign-garbage>, <https://resource-recycling.com/plastics/2017/10/03/mixed-rigids-feel-effects-chinas-ban/>